

Provinciale Staten van Noord-Holland

Postbus 3007

2001 DA HAARLEM

Verzenddatum

08-04-2020

Ons kenmerk

0000

Uw zaaknummer

1350386

onderwerp

Zienswijze ontwerp-Omgevingsverordening NH2020

Contact

J. Paasman, regio Kop van NH

E. Vos, regio Westfriesland

Pagina

1/3

Geachte Staten,

Elf gemeenten van Holland boven Amsterdam hebben kennis genomen van de ontwerp-Omgevingsverordening NH2020. Via deze brief geven wij u onze zienswijze. Voor de leesbaarheid is de zienswijze opgedeeld in een algemeen deel en bijlagen met regio-specifieke opmerkingen.

Wij hebben u, in de zienswijze op de Omgevingsvisie NH2050, kenbaar gemaakt positief en enthousiast te zijn over de visie: 'We vinden dat de Ontwerp-Omgevingsvisie goed recht doet aan de dynamiek en de onderscheidende identiteiten in onze regio'. In de zienswijze hebben wij ook onze bezorgdheid uitgesproken over de rol die u zichzelf toedicht in de uitvoering van de ontwikkelprincipes en de sturingsfilosofie zoals genoemd in de Omgevingsvisie. Het adagium 'lokaal wat kan, regionaal wat moet', wordt regelmatig niet toegepast. De provincie legt in de verordening beperkingen op aan de lokale vrijheid zonder dat daarbij het provinciale belang herkenbaar is. Die houding past niet in het nieuwe denken volgens de Omgevingswet waarin loslaten, samenwerken, vertrouwen en het schrappen van overbodige regelgeving kernbegrippen zijn. Concrete voorstellen voor wijzigingen staan in de detailopmerkingen alsook fouten in het kaartmateriaal.

De nu voorliggende ontwerp-Omgevingsverordening, de concrete doorvertaling in regelgeving om de Omgevingsvisie uit te voeren, doet geen recht aan de Omgevingsvisie. Wij zien van onze eerder gemaakte ambtelijke en bestuurlijke opmerkingen te weinig terug. De verordening ademt niet de geest van de Omgevingsvisie uit: lokaal wat kan, regionaal wat moet.

Willen wij als regio Holland boven Amsterdam vitaal blijven, een regio waar het aantrekkelijk wonen, werken en recreëren is, dan willen wij dat de Omgevingsvisie ook daadwerkelijk wordt geïmplementeerd. Provincie en Holland boven Amsterdam staan immers gezamenlijk aan de lat om onze provincie aantrekkelijk te houden.

Gemeenten met elkaar of regio's in totaliteit dienen het vertrouwen van de provincie te krijgen als zij aantonen het onderling eens te zijn. Onze 3 regio's, Kop van Noord-Holland, Regio Alkmaar en Westfriesland, werken immers al volgens dit principe om de eigen ambities waar te maken. De rol die wij voor de provincie zien

weggelegd is die van samenwerkingspartner in de verschillende opgaven. Nadere regels opstellen passen hier dus niet in.

Algemene opmerkingen

Cijferdenken

In onze zienswijze op de Omgevingsvisie NH2050 hebben wij onze zorgen geuit op het vasthouden aan rigide prognoses. In de nieuwe Omgevingsverordening wordt hier wel door de provincie aan vastgehouden. Tijdens het Bestuurlijk overleg wonen Holland boven Amsterdam heeft gedeputeerde Loggen aangegeven op zoek te gaan naar een aanvulling met andere parameters. Op deze wijze kan bijvoorbeeld vraag en behoefte gerichter worden beantwoord. Dit is ook noodzakelijk om als regio beter en sneller te kunnen inspelen op ontwikkelingen die voor de vitaliteit van Holland boven Amsterdam nodig zijn. Wij verzoeken in gezamenlijk overleg met de regio's invulling te geven aan de noodzakelijke parameters.

Bijzonder Provinciaal Landschap

Voor de begrenzing van het Bijzonder Provinciaal Landschap zijn de voormalige regimes Bufferzones, Aardkundig Monumenten en Weidevogelleefgebied als uitgangspunt gebruikt. Nieuw is dat om tot een logische begrenzing en beschrijving van de kernkwaliteiten te komen ook het Kwaliteitsbeeld Noord-Holland 2050, de Cultuurhistorische Waardenkaart en de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn geraadpleegd. Het gevolg daarvan is dat het Bijzonder Provinciaal Landschap groter is geworden. Wij zijn van mening dat de begrenzing van het Weidevogelleefgebied nu al heel rigide en onjuist is, bijvoorbeeld doordat de begrenzing strak om de kernen, op de lintbebouwing en op de wegen ligt. Nu wordt dit gebied ook nog vergroot. In dit hele gebied zijn alleen kleinschalige ontwikkelingen mogelijk als de kernkwaliteiten niet worden aangetast. Dit geeft weinig vrijheid om ontwikkelingen mogelijk te maken.

Bufferzone Natura 2000 gebieden

In de Omgevingsverordening is een nieuw regime ingevoerd: bufferzone Natura 2000 gebied. Dat gebied ligt deels op stedelijk gebied. Dat is onjuist. Daar moet het buiten liggen. Dat geeft beperkingen t.a.v. bijvoorbeeld gebruik van vuurwerk, luchtverkeer, gebruik motorvoertuigen dat niet te handhaven is. Er ontbreekt tevens een algemene begripsomschrijving van deze term.

Maatwerk

De Omgevingsverordening is in algemeen beleid gevat. Ruimte voor maatwerk is niet of gedeeltelijk mogelijk. Het 'Regionaal kwaliteitskader landelijk gebied' is geschrapt. De nu opgenomen compensatieregeling, artikel 6.7 is te beperkt. De te verwijderen bedrijfsoppervlakte van 1500m² is een te hoge norm. Daardoor wordt sanering van kleine agrarische bedrijven onmogelijk gemaakt. Voor de sanering van grotere bedrijven willen wij de Ruimte voor Ruimte-regeling terugzien. Maatwerk moet ook mogelijk zijn voor (her)plaatsing van agrarische bedrijven.

Bestaand stedelijk gebied

In het totstandkomingstraject van de Omgevingsverordening is ambtelijk overleg gevoerd over Bestaand Stedelijk Gebied. Wij hebben geconstateerd dat de gegevens die door de regio's zijn aangeleverd niet goed verwerkt zijn. Een voorbeeld daarvan is dat diverse stedelijke gebieden nu als Landelijk Gebied en Bijzonder Provinciaal Landschap worden aangemerkt. Wij verzoeken u de aangeleverde gegevens over te nemen. Wij doelen hiermee op de BSG kaarten die in Noord-Holland Noord gemaakt zijn en de onjuistheden die wij geconstateerd hebben (zie de regiospecifieke bijlagen). Nadere afstemming voor vaststelling van de Omgevingsverordening is noodzakelijk, omdat dit grote consequenties heeft voor het verwerken van de instructieregels in ruimtelijke plannen.



Ter afsluiting

Wij verzoeken u om toch nog eens goed te kijken naar waar wij gezamenlijk voor aan de lat staan. Bij deze opgaven past een verordening die recht doet aan de Omgevingsvisie. Wij doen een beroep op u om de Omgevingsverordening dusdanig aan te passen en flexibel te houden zodat we ook daadwerkelijk stappen kunnen zetten om onze regio blijvend aantrekkelijk te houden.

Wij wensen u veel wijsheid en succes toe met de afronding van de Omgevingsverordening.

Hoogachtend,

Namens de colleges van de 11 gemeenten in Holland Boven Amsterdam:

Hoorn, Medemblik, Enkhuizen, Stede Broec, Drechterland, Opmeer, Koggenland, Schagen, Den Helder, Hollands Kroon en Texel;

de dossierhouders Ruimtelijke Ordening van het portefeuillehouderoverleg VVRE en portefeuillehouderoverleg Ruimte en Economie,

Bart Nootbos, Andrea van Langen, Arthur Helling, Jelle Beemsterboer, Heleen Keur, Hennie Huisman, Theo Groot.

Deze brief is digitaal opgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Regiospecifieke opmerkingen Regio Westfriesland
2. Regiospecifieke opmerkingen Regio Kop van Noord-Holland